

# Digitale Ökonomie: Sektorspezifische Ex-Ante Regulierung? Fluch oder Segen?

---

Dr. Lukas Valis  
Rechtsreferendar

Prof. Dr. Blaise Carron, LL.M. (Harvard)  
AGON Partners Legal AG (Of Counsel)

Internationales Symposium für Wettbewerbs- und Wirtschaftsrecht  
Zürich, 26. April 2024



SCAN ME

**unine**  
Université de Neuchâtel

**AGON** LEGAL  
**PARTNERS**

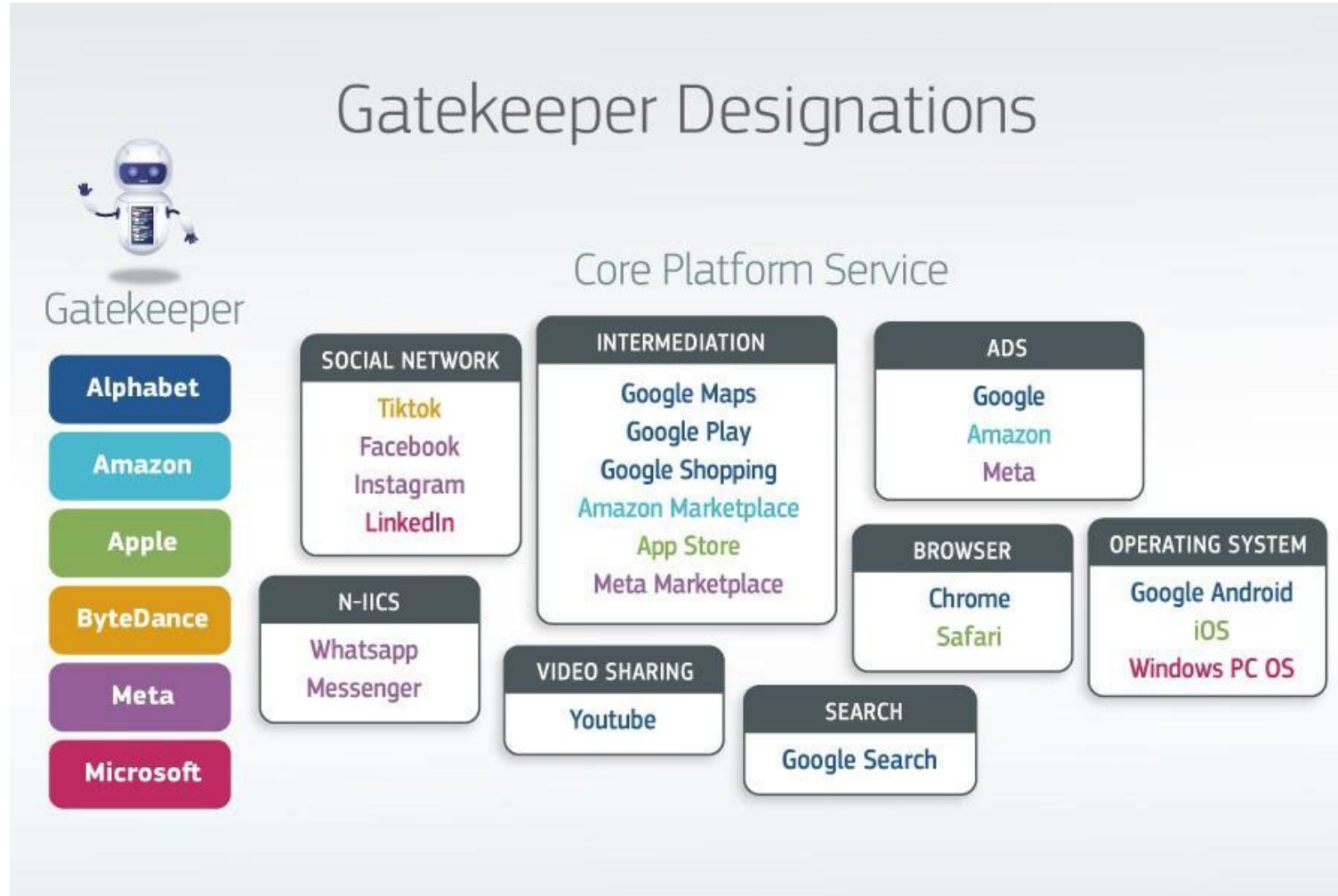
# AGENDA

- 1 Aktuelle und bisherige Entwicklungen in EU/DE/CH
- 2 Digitale Ökonomie
- 3 Defizite der Missbrauchskontrolle
- 4 Digitale Ökonomie vs. Telekommunikationssektor
- 5 Telekommunikationssektor: Regulierung
- 6 Telekommunikationssektor: Zielerreichungsgrad der Regulierung (2004-2020)
- 7 Fazit: Fluch oder Segen?
- 8 Ausblick

1

2

# EU: Aktuelle Entwicklungen



1

# DE/CH: Bisherige Entwicklungen

2

- **Deutschland:** Einführung **ex-ante Regulierung** mit **§ 19a GWB (seit 10. GWB-Novelle)**
- **Schweiz:** **Keine Vorstöße**

→ **Blick über den Tellerrand:**

**Regulierung im Telekommunikationssektor (2004-2020)**

1

2

3

# Digitale Ökonomie

- Zwei bzw. mehrseitige (“zero-price“) Märkte
  - Extreme direkte und indirekte Netzwerkeffekte
  - Extreme Skaleneffekte und Verbundvorteile (datenbasiert)
  - Datenmacht
  - Bedingt hohe irreversible Anfangsinvestitionen
  - Gegen Null strebende Grenzkosten
- **Tipping-Risiko**
- **Abhängigkeit der Newcomer von Incumbent bei Marktzutritt**

2

3

4

## Defizite der Missbrauchskontrolle

- Rechtzeitige Feststellung von Marktmacht
- Eingeschränkte Eignung des ex-post Konzepts
- Eingeschränkte Anwendung von Durchsetzungsinstrumenten
- Eingeschränktes Know-How der Wettbewerbsbehörden

→ **Missbrauchskontrolle „kommt zu spät“!**

3

4

5

# Digitale Ökonomie vs. Telekommunikationssektor

Infrastrukturmonopole auf **zwei-/mehreseitigen** Märkten



**Natürliche** Infrastrukturmonopole auf **zweistufigen** Märkten

**Kaum** Anfangsinvestitionen



**Hohe** Anfangsinvestitionen

**Kaum** Grenzkosten



**Hohe** Grenzkosten

**Extreme** Netzwerk- und Skaleneffekte sowie Verbundvorteile



**Starke** Netzwerk- und Skaleneffekte sowie Verbundvorteile

4

5

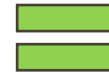
6

# Telekommunikationssektor: Regulierung

**Deutschland: TKG**

**Schweiz: FMG**

**Überwiegend** asymmetrisch



Asymmetrisch

Dynamisch-transitorisch



Dynamisch-transitorisch

Zugangs- und Entgelt-  
regulierung



Zugangs- und Entgeltregulierung

**Technologieneutral**



**Technologiebezogen**

**Ex-ante**



**Ex-post**

5

6

7

# Telekommunikationssektor: Zielerreichungsgrad der Regulierung (2004-2020)

## Wettbewerbsbezogene Regulierungsziele

Wettbewerb

Investition

Innovation

→ Zielerreichungsgrad TKG < FMG

## Grundversorgungsbezogene Regulierungsziele

Flächendeckung

Preis/Leistung

→ Zielerreichungsgrad TKG = FMG

5

6

7

# Telekommunikationssektor: Zielerreichungsgrad der Regulierung (2004-2020)

Thesen:

- 1 Regulierung schützt *Machtposition* von Incumbents auf dem Vorleistungsmarkt
- 2 *Technologieneutrale ex-ante* Regulierung hemmt Innovation
- 3 Nur Wettbewerb oder *Daseinsvorsorge*

6

7

## Fazit

8 **Erforderlichkeit einer sektorspezifischen ex-ante Regulierung der digitalen Ökonomie?**

1

**Nur bei extrem starkem Zusammenwirken externer Effekte**

2

**Nur bei Priorisierung von Dienstewettbewerb anstelle von Infrastrukturwettbewerb**

3

**Schweiz: Allenfalls nach Beseitigung bestehender Insuffizienzen des Wettbewerbsrechts**

# Ausblick: Kurzbeurteilung der Entwicklungen

## Ermittelte Kriterien:

Extrem starkes Zusammenwirken externer Effekte

Nur bei Priorisierung von Dienstewettbewerb (und nicht Infrastrukturwettbewerb)

## Entwicklungen:

### **EU: DMA**

- Gatekeeper sind Digitalplattformen
- Verhaltensbezogene Do's and Dont's
- Keine Regulierung der Infrastruktur?

### **DE: § 19a GWB**

- Trotz breiterem Anwendungsbereich: GAMAM = Unternehmen mit ÜMÜB
- Keine Regulierung der Infrastruktur?

# VIELEN DANK!

Dr. Lukas Valis  
Prof. Dr. Blaise Carron, LL.M. (Harvard)



Link zur Dissertation



**SCAN ME**

# Quellen:

## **Folie 3:**

- [https://digital-markets-act.ec.europa.eu/commission-designates-six-gatekeepers-under-digital-markets-act-2023-09-06\\_en](https://digital-markets-act.ec.europa.eu/commission-designates-six-gatekeepers-under-digital-markets-act-2023-09-06_en).

## **Logo unine:**

- <https://www.unine.ch/communication/home/logos-et-identite-visuelle.html>